

На основу члана 58. тачка 7. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС”, број 72/11, 108/2013, 142/2014 и 88/2015-одлука УС РС), члана 45. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, бр. 18/05, 81/05-испр. и 47/18) и члана 17. став 2. тачка 7) Статута Агенције за реституцију („Службени гласник РС“, бр. 11/12 и 101/12), Управни одбор на 44. седници од 12. децембра 2018. године доноси:

ПРОГРАМ РАДА АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ ЗА 2019. ГОДИНУ

УВОД

Законом о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 108/2013, 142/2014 и 88/2015-одлука УС РС), основана је Агенција за реституцију (у даљем тексту: Агенција) ради вођења поступка и одлучивања о захтевима за враћање одузете имовине и обештећење и обављања других послова утврђених законом, као поверилих, стручних послова од општег интереса.

Агенција за реституцију (у даљем тексту: Агенција) послује у складу са прописима о јавним агенцијама, има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом и статутом. Седиште Агенције је у Београду. Агенција има законом утврђене подручне јединице у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду које се оснивају за територију општина према прописима којима се уређује регионални развој, као и јединицу за конфесионалну реституцију и јединицу за враћање имовине жртава холокауста која је основана Законом о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Сл. гласник РС“, број 13/2016).

Агенција обавља поверене послове државне управе који се односе на спровођење три закона: Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 108/2013, 142/2014 и 88/2015-одлука УС РС), Закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама („Службени гласник РС“, бр. 42/2006), а од фебруара 2016. године и Закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Сл. гласник РС“, број 13/2016).

Агенцији су поверени послови који се односе на спровођење наведених закона и то: 1) да води поступак и одлучује о захтевима за враћање имовине, односно обештећење, 2) да пружа стручну помоћ подносиоцима захтева и обвезницима враћања, 3) да води евиденције прописане законом, 4) да извештава Владу годишње, преко министарства надлежног за послове финансија, о обављеним пословима из своје надлежности, 5) да обавља друге послове прописане законом.

I ОСНОВЕ ЗА ИЗРАДУ ПРОГРАМА РАДА И ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ У 2019. ГОДИНИ

Правни основ за израду Програма рада Агенције за 2019. годину јесте:

- Закон о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 108/2013, 142/2014 и 88/2015-одлука УС РС),
- Закон о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама („Службени гласник РС“, бр. 42/2006),
- Закон о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Сл. гласник РС“, број 13/2016),
- Закон о јавним агенцијама („Службени гласник РС“, бр. 18/05, 81/05-испр. и 47/18) и
- Статут Агенције за реституцију („Службени гласник РС“, бр. 11/12 и 101/12).

Основни циљеви Агенције у 2019. години су:

- даље ефикасно спровођење Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 108/2013, 142/2014 и 88/2015-одлука УС РС),
- након што Влада Републике Србије утврди коефицијент обештећења, Агенција ће током 2019. године доносити решења о обештећењу,
- враћање имовине у натури у преосталим предметима где је то још могуће;
- даље ефикасно спровођење Закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама („Службени гласник РС“, бр. 42/2006),
- даље ефикасно спровођење Закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Сл. гласник РС“, број 13/2016),
- наставак свеобухватног пружања стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања одузете имовине у складу са Законом о враћању одузете имовине и обештећењу и Правилником о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања број: 446-06-011-000043/2014-01 од 27.02.2014. године;
- очување и унапређење стручних, административних и информатичких капацитета Агенције у складу са за то предвиђеним средствима;
- унапређење међународне сарадње у питањима од значаја за поступак реституције и даље доприношење процесу европских интеграција Републике Србије;
- промовисање рада Агенције.

II ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ УСЛОВА ЗА ДАЉИ ЕФИКАСАН РАД АГЕНЦИЈЕ

Агенција за реституцију је у досадашњем периоду седмогодишњег рада успешно устројила свој рад на бази постојећих финансијских, материјалних и кадровских

капацитета и успела да обезбеди ефикасну примену закона за чије је спровођење основана, тако да у 2019. години планира да задржи постојећи кадровски капацитет, односно евентуално исти у мањем обиму увећа, уколико прописи којима се уређује начин запошљавања у јавном сектору и средства одобрена финансијским планом за 2019. годину то буду омогућавали.

III ИЗВРШАВАЊЕ ПОВЕРЕНИХ ПОСЛОВА

1. Вођење поступка и доношење одлука

С обзиром да је 03. марта 2014. године истекао рок за подношење захтева према закону из 2011. године, након чега су сви примљени захтеви преузети и додељени обрађивачима, у 2019. години се планира максимално ангажовање запослених у Агенцији на даљем ефикасном решавању што већег броја предмета по поднетим захтевима за враћање одузете имовине и обештећење.

У складу са Законом прописаним начелом приоритета враћања у натураном облику, приоритет за 2019. годину ће бити враћање непокретности у натураном облику у предметима у којима се утврди испуњеност законских услова за ову врсту реституције. С обзиром на већ враћену имовину и процене о томе колико се још имовине тражи у поступку, процењује се да је у натури већ враћено преко 98 % тражених објеката, пословних простора и станова где је могуће враћање у натури, тако да ће се у 2019. години акценат ставити на враћање польопривредног и шумског земљишта.

Агенција је у складу са Законом о враћању одузете имовине и обештећењу извршила процену вредности одузете имовине као основице за обештећење у сваком појединачном предмету и послала предлог укупне основице обештећења Министарству финансија на даље одлучивање, те ће се током 2019. године наставити рад на предметима у којима има основа за доношење решења о утврђивању права на обештећење, а након што се утврди коефицијент обештећења, стечи ће се услови за доношење допунских решења о обештећењу.

Агенција ће наставити и максимално ангажовање на враћању имовине црквама и верским заједницама у циљу што бржег решавања свих захтева који су поднети од стране цркава и верских заједница.

Што се тиче Закона о отклањању последица одузимања имовине жртвама холокауста које немају живих законских наследника („Сл. гласник РС“, број 13/2016), Агенција ће и током 2019. године примати захтеве за враћање имовине од стране јеврејских верских општина до истека законског рока, а истовремено водити поступке и враћати непокретности где год је то према наведеном закону могуће.

За остваривање горе наведених циљева биће неопходно максимално ангажовање свих запослених у Агенцији, као и прековремени рад правника – обрађивача предмета у мери у

којој то финансијска средства Агенције дозвољавају и по потреби, прековремени рад запослених у писарници Агенције.

2. Пружање стручне помоћи

Законом о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција за реституцију је обавезана да пружа стручну помоћ подносиоцима захтева и обвезницима враћања.

У складу са Правилником о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања број: 446-06-011-000043/2014-01 од 27.02.2014. године, током 2019. године наставиће се са активним и свеобухватним пружањем стручне помоћи и то кроз све видове и облике извршавања ових послова утврђених овим правилником и то: пружање усмених информација као и путем е-поште, телефона и факса, пријемом странака у службеним просторијама Агенције, теренским обиласком имовине која је предмет реституције, поступање по представкама странака, информисање путем Web сајта Агенције на адреси: www.restitucija.gov.rs који је тако конципиран да пружа грађанима што више поузданних и прецизних информација о реституцији и њиховим материјалним и процесним правима. Представници Агенције ће, у складу са већ устаљеном праксом која је дала одличне резултате, организовати и трибине, односно радне скупове са грађанима широм Републике Србије, а нарочито у местима у којима се уоче различити проблеми везани за поступак реституције.

IV ЕВИДЕНЦИЈЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ И ТРАНСПАРЕНТНОСТ РАДА

Агенција је у досадашњем раду устројила ефикасан информациони систем који омогућава једноставан и брз начин евидентирања пријема предмета, праћење кретања предмета, рад запослених и функционисање свих организационих делова Агенције. Уведена је електронска писарница, брз интернет приступ и *on line* комуникација и интернет умрежавање свих сегмената Агенције, као и стварање електронске базе података о бившим власницима, подносиоцима захтева и траженој имовини, која база може да се претражује по више различитих критеријумима.

Агенција је омогућила странкама - подносиоцима захтева да преко званичне интернет презентације Агенције www.restitucija.gov.rs могу да приступе свом предмету и остваре увид у целокупну документацију која је и скенирана, односно могућност да на дневном нивоу прате кретање свог предмета, односно улаз и излаз поште у предмету на дневном нивоу.

Током 2019. године наставиће се рад на одржавању законом прописаних евиденција, као и активностима усмереним ка омогућавању још лакшег и оперативнијег приступа, коришћењу и аналитичкој обради података, што је од велике важности за управљање и располагање јавном својином у складу са законом.

Информатор о раду Агенције за реституцију уредно ће се ажурирати и током 2019. године, а биће омогућен и приступ информацијама од јавног значаја у свему сагласно позитивним прописима.

V. МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА И ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Агенција ће наставити и даљу ефикасну сарадњу са ресорним министарствима, Делегацијом Европске уније у Србији и Европском комисијом која детаљно прати спровођење Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, а о резултатима у спровођењу поступка реституције Делегација ЕУ у Београду се најмање једном месечно информише и од саме Агенције.

Осим тога, административни капацитети Републике Србије да спроводи најсложеније поступке у друштву, мере се и способношћу наше земље да ефикасно спроводи поступак реституције. Агенција је заступљена у активностима везаним за поглавља 4, 23 и 24 у преговорима између Европске уније и Србије, а заступљена је у активностима које се односе на спровођење Споразума о стабилизацији и придрживању. Циљ Агенције за реституцију за 2019. годину је да се досадашњи резултати у ефикасној примени Закона не само наставе, већ и да се они и унапреде, како би се и 2019. године омогућио даљи напредак Републике Србије у области имовинских, економских и социјалних права, као и либерализација тржишта непокретности, чиме би Агенција својим резултатима и непосредно допринела даљим позитивним оценама Европске комисије, а тиме и дала свој допринос коначном уређењу имовинско-правних односа у Републици Србији који су предуслов за даље инвестиције и економски напредак земље, што као посредну последицу доноси и даљи напредак Републике Србије у поступку европинтеграција.

Осим тога, Агенција ће и у 2019. години сарађивати и пружати стручну и сваку другу помоћ надлежним министарствима и службама Владе у случају измена законодавног оквира Републике Србије у делу који се односи на враћање одузете имовине и обештећење.

Број: 446-06-06-17/2018-01
Датум: 12. децембар 2018. године

